



الخطة الدراسية لمساق حول:
"جرائم الفساد في التشريع الفلسطيني"

2017

المحتويات

3	معلومات حول المساق التعليمي.....
3	وصف عام للمساق التعليمي
4	أهداف تدريس المساق ونتائجه.....
4	محتوى المساق التعليمي.....
7	نظام توزيع العلامات.....
9	المراجع المقترحة.....

معلومات حول المساق التعليمي

عنوان المساق:	جرائم الفساد في التشريع الفلسطيني
رقم المساق:	
مدرس المساق:	
السنة الدراسية:	2018-2017
تصنيف المساق التعليمي:	سوف يتم تصميم المساق كمتطلب إختياري لطلبة البكالوريوس في كلية الحقوق. يعادل المساق 3 ساعات دراسية في الأسبوع (2 ساعات نظرية + 1 ساعة عملية تطبيقية).
الدرجة العلمية للبرنامج:	بكالوريوس
لغة التدريس:	اللغة العربية

وصف عام للمساق التعليمي

يتناول هذا المساق دراسة الأحكام الموضوعية لجرائم الفساد في التشريع الفلسطيني والنظم المقارنة وأشكال الفساد وصورها المتعددة، وكذلك التعرف على اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد، وسيتم التطرق كذلك لدراسة الأحكام الإجرائية لمواجهة جرائم الفساد في النظام القانوني الفلسطيني، وذلك في إطار قانون الكسب غير المشروع رقم 1 لسنة 2005 الذي بات يعرف بقانون مكافحة الفساد رقم 1 لسنة 2005، وذلك بموجب التعديل الحاصل بالقرار بقانون رقم 7 لسنة 2010، حيث سيتم التعرف على مهام وصلاحيات هيئة مكافحة الفساد الفلسطينية، وإلقاء الضوء على المشاكل القانونية التي تثيرها جرائم الفساد، وسبل معالجتها في كل من اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد والتشريع الفلسطيني النافذ.

سيوفر هذا المساق للطلبة فرصة كبيرة في بناء قنوات تواصل مع العاملين في المؤسسات الشريكة في مكافحة الفساد في فلسطين، من خلال الزيارات الميدانية التي تهدف في الأساس الى إطلاع الطالب على واقع عمل هذه المؤسسات ومنحه فرصة طرح أسئلة وفتح نقاش بناء مع العاملين من ذوي الخبرة العملية في محاربة الفساد.

أهداف تدريس المساق ونتائجه

يهدف هذا المساق الى تحقيق ما يلي:

- أن يتعرف الطالب على الجهود المبذولة في مكافحة الفساد من خلال المعرفة النظرية والعملية لهذه الظاهرة، إضافة إلى التعرف على الإطار المفاهيمي الخاص بمنظومة النزاهة والشفافية والمساءلة في إطار تعزيز الدور الأكاديمي والتعليمي في مجال مكافحة الفساد، وكذلك التأكيد على أهمية المضي قدماً في مجال محاربة جرائم الفساد، ومحاولة تغيير الثقافة السائدة في المجتمع حول هذا الموضوع.
- ان يصبح الطالب قادراً على تحديد جرائم الفساد وأهم صورها، والأسباب والعوامل المؤدية لتفشي هذه الجرائم، والسبل والأساليب القانونية المطلوبة للوقاية والحد منها، وكذلك تحديد صلاحيات البحث والتحري في جرائم الفساد، ضمن الإطار القانوني الناظم لإجراءات مكافحة الفساد في فلسطين.
- يهدف الاطار التطبيقي لهذا المساق إلى تعزيز قدرة الطلبة على الانخراط بمحيطهم الاجتماعي وتعريفهم بالمؤسسات الرقابية الحكومية وغير الحكومية والتي تعنى بمكافحة الفساد، خاصة الجهات الرسمية المكلفة بإنفاذ قانون مكافحة الفساد، مما يساهم بفتح آفاق للطلبة من خلال تأسيس علاقات مع إدارة المؤسسات المستهدفة بالبرنامج حتى يسهل على الطلبة الالتحاق بسوق العمل بعد التخرج.

مخرجات التعلم المتوقعة:

- أن يكون الطالب مزوداً بالمعرفة الشاملة حول قيم النزاهة وأدوات الرقابة والمحاسبة للحد من الفساد بصوره المختلفة بما يؤهله لاحقاً للعمل في مجال مكافحة الفساد وتعزيز الحكم الرشيد في فلسطين.
- أن يتقيد الطالب بالقواعد السلوكية والآداب المتعلقة بالمهنة والعمل الوظيفي والتحلي بالأخلاق والشرف والأمانة.
- ان يكون الطالب قادراً على التمثيل القانوني في مجال المحاماة وتقديم الاستشارات القانونية.
- ان يكون الطالب ملماً بالمفاهيم القانونية الوطنية والأجنبية والانظمة المقارنة.
- ان يكون الطالب قادراً على التحليل والاستنباط والتطوير للتشريعات ذات العلاقة.

محتوى المساق التعليمي

توزيع محتوى المساق التعليمي على لقاءات الفصل الدراسي

المواضيع الرئيسية:	العناصر التفصيلية لكل موضوع:	عدد الأسابيع	الساعات الفعلية	مخرجات التعلم:
<u>القسم الأول</u> جرائم الفساد في القانون الجنائي	<p>يهدف القسم الأول الى إعطاء الطالب فكرة عامة عن جرائم الفساد من خلال الاطلاع على مجموعة التشريعات الجزائية، إضافة الى التشريعات المتعلقة بالتنظيم الإداري والمالي والمعمول بها في فلسطين. ومن المتوقع أن يغطي هذا القسم الموضوعات التفصيلية الآتية:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ الأحكام الموضوعية المتعلقة بجرائم الفساد من المنظور الجزائي (أشكال التجريم الكلاسيكية، وأشكال التجريم الحديثة، المصلحة المحمية جنائياً في جرائم الفساد) ▪ تمييز جرائم الفساد عما يشبهها من جرائم. ▪ البنيان القانوني لجرائم الفساد في النظام الجزائي الفلسطيني والنظم المقارنة. ▪ العقاب على جرائم الفساد. ▪ تحديد مفهوم الفساد من وجهة نظر شرعية. 	5	15 ساعة	من المتوقع بعد دراسة هذا القسم أن يصبح الطالب قادراً على أن يحدد الفروق بين مفاهيم الفساد المختلفة، وفهم أبرز صورته وأشكاله.

المواضيع الرئيسية:	العناصر التفصيلية لكل موضوع:	عدد الأسابيع	الساعات الفعلية	مخرجات التعلم:
<u>القسم الثاني</u> التحقيق في جرائم الفساد في القانون الجنائي	<p>يعرض القسم الثاني من المساق اختصاصات مأموري الضبط القضائي في مرحلة البحث والتحري والاستدلال عن جرائم الفساد، كما يوضح إجراءات التحقيق الابتدائي في جرائم الفساد. ومن المقرر أن يغطي هذا القسم الموضوعات التفصيلية الآتية:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ إجراءات البحث والتحري والاستدلال في جرائم الفساد، والجهات المختصة 	5	15 ساعة	<p>في نهاية القسم الثاني، يتوقع من الطالب الإجابة على الأسئلة الآتية:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ ماهية البحث والتحري وأهميته القانونية؟ ✓ ما هي أبرز

<p>القواعد الفنية في التحقيق الجنائي؟ ✓ ما هي أبرز آليات التحقيق الابتدائي في جرائم الفساد؟</p>			<p>بالتقصي وجمع الاستدلالات.</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ قواعد الإثبات الجنائي في جرائم الفساد: المبادئ العامة لقواعد الإثبات، طرق التحصل على أدلة الإثبات (ومنهما المعاينة والخبرة والقرائن القانونية والقرائن القضائية في جرائم الفساد، الشهادة وحجية الاعتراف والاستجواب، وحجية المحاضر والضبوط بأشكالها المختلفة). ■ القواعد الفنية في التحقيق الجنائي. ■ إجراءات التحقيق الابتدائي في جرائم الفساد. 	
---	--	--	--	--

مخرجات التعلم:	الساعات الفعلية	عدد الأسابيع	العناصر التفصيلية لكل موضوع:	المواضيع الرئيسية:
<p>من المتوقع بعد دراسة هذا القسم ان يصبح الطالب و الباحث قادرا على:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ دور القضاء الجزائي في مكافحة جرائم الفساد في فلسطين. ✓ تحديد دور المؤسسات الرقابية في مكافحة الفساد في فلسطين. ✓ التدابير الوقائية المتبعة دوليا لمكافحة جرائم الفساد. 	18 ساعة	6	<p>يركز هذا القسم على دراسة إجراءات التقاضي لدى هيئة محكمة جرائم الفساد في فلسطين. إضافة الى الاطلاع على أهم الأدوات القانونية التي يمكن تسخيرها في بناء منظومة دفاعية للحد من جرائم الفساد على الصعيد الوطني، ومن المقرر أن يغطي هذا القسم الموضوعات التفصيلية الآتية:</p> <p><u>المحور الأول:</u> إجراءات التقاضي لدى هيئة محكمة جرائم الفساد في مواجهة مرتكبي جرائم الفساد، وطرق الطعن في الاحكام الصادرة عنها.</p> <p><u>المحور الثاني:</u> التدابير الوقائية للحد من جرائم الفساد، بحيث يخص هذا القسم للبحث في الدور الوقائي الذي يمكن أن تلعبه كل من التشريعات المحلية والدولية لتجفيف منابع الجريمة (البحث في أحكام القانون الدستوري، القانون الجنائي، والقانون الإداري)، ويكون ذلك من خلال الاطلاع</p>	<p><u>القسم الثالث</u> المواجهة التشريعية لجرائم الفساد في فلسطين والتدابير الوقائية للحد من الجريمة</p>

			<p>على ما يلي:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ الأليات القانونية لمكافحة الفساد (أجهزة الرقابة والمتابعة، جهاز قضائي مستقل، الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد). ▪ الإطار القانوني الناظم لمكافحة جرائم الفساد في فلسطين. ▪ أحكام اتفاقية الأمم المتحدة حول التدابير الوقائية لمكافحة جرائم الفساد.
--	--	--	--

القسم العملي للمساق	
الهدف:	<p>يهدف القسم العملي للمساق الى جسر الهوة بين كل من الجانب النظري والتطبيقي لأليات مكافحة الفساد في فلسطين، ويكون ذلك من خلال إشراك الطلبة بعدد من النشاطات العملية مثل: عرض حالات دراسية، كتابة تقارير، عقد مجموعة من الزيارات الميدانية لبعض المؤسسات الرقابية المختصة بمكافحة الفساد في فلسطين، عقد محكمة صورية بهدف التدريب، وغيرها من التطبيقات العملية التي يقترحها مدرس المساق. وهنا لا بد من التأكيد على أن تواجد وتفاعل الطلبة في الندوات والزيارات وكافة النشاطات التطبيقية الأخرى تكون وجوبية كشرط لاجتياز المادة الدراسية بنجاح.</p>
عدد الأسابيع/ الساعات الفعلية:	<p>يكون مدرس المساق حرية توزيع النشاطات الخاصة بالقسم العملي على مختلف الأسابيع الدراسية بحيث يخدم كل نشاط مخرجات التعلم الخاصة بكل قسم، كما يترك أمر تقدير الساعات الفعلية للمحاضر على أن لا تتجاوز ما نسبته 30% من مجمل عدد الساعات الفعلية للمساق.</p>
العناصر التفصيلية للنشاطات التطبيقية:	<p>توزيع النشاطات التطبيقية على الموضوعات المدرجة في المساق التعليمي:</p> <p>النشاطات التطبيقية المرتبطة بالقسم الأول من المساق:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ عرض لأحكام محاكم متعلقة بقضايا فساد بهدف تسليط الضوء على مفهوم الفساد وأهم صورته أو أشكاله التي يتخذها في الوظيفة العمومية. ▪ يكلف الطلبة بعرض تقارير حول مخاطر الفساد في اجراءات عمل المؤسسات المختلفة. <p>النشاطات التطبيقية المرتبطة بالقسم الثاني من المساق:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ استضافة بعض الخبراء في مجال البحث والتحري، او أحد العاملين في النيابة العامة والمختصين بالتحقيق الابتدائي بهدف الاستفادة من خبراتهم العملية في مجال التحقيق والإثبات الجنائي.
مخرجات التعلم:	<p>من المتوقع ان يصبح الطالب قادرا على فهم أبرز صور وأشكال الفساد في فلسطين، والاطلاع على التشريعات القانونية الناظمة لمكافحة هذه الظاهرة.</p>
مخرجات التعلم:	<p>من المتوقع ان يصبح الطالب قادرا على تحديد قواعد الإثبات الجنائي في جرائم الفساد وتمييزها عن قواعد الإثبات الجنائي في المواد الجنائية بوجه عام، إضافة الى التعرف على</p>

<p>الإجراءات الخاصة بالتحقيق الابتدائي.</p>		
<p>من المتوقع ان يصبح الطالب قادرا على ما يلي:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ الإسهام في تطوير منظومة التشريعات القانونية الناظمة لإجراءات مكافحة الفساد في فلسطين. ✓ التعرف على الدور الذي تضلع به المؤسسات الرقابية في فلسطين فيما يتعلق بمكافحة الفساد. ✓ إكتساب المعرفة والثقة في التمثيل القانوني في مجال المحاماة والاستشارات القانونية من خلال المشاركة في المحاكم الصورية في مواجهة جرائم الفساد. 	<p>النشاطات التطبيقية المرتبطة بالقسم الثالث من المساق:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ يكلف الطلبة بإعداد تقارير حول مدى فاعلية التشريعات القانونية المحلية في مكافحة الفساد في فلسطين، ويكون ذلك من خلال تشكيل فرق عمل طلابية لتحليل مواطن النقص أو الغموض في النصوص التشريعية. ▪ كما يكلف الطلبة بإعداد تقارير حول مدى موائمة التشريعات الفلسطينية مع ما يقابلها من اتفاقيات اقليمية ودولية بشأن مكافحة الفساد عالميا. ▪ دراسة حالة: الاطلاع على بعض التجارب الناجحة لدول نامية أو متقدمة في مكافحة الفساد من خلال دراسة مقارنة للتشريعات القانونية المعمول بها لدى هذه الدول بشأن مكافحة الفساد. ▪ يمكن عقد محاكم صورية لدى كلية الحقوق في مواجهة جرائم الفساد. حيث يقسم الطلبة الى مجموعات عمل ويتم توزيع الأدوار على كل مجموعة مشاركة في المحكمة الصورية. ▪ عقد زيارات ميدانية لبعض المؤسسات الرقابية المختصة بمكافحة الفساد وسوء الإدارة. 	
	<p>الزيارات الميدانية: يقع على عاتق الجامعة/ المدرس القيام بالتنسيق لزيارة كل أو بعض المؤسسات التالية:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ هيئة مكافحة الفساد والنيابة العامة المنتدبة للعمل مع الهيئة. ▪ مجلس القضاء الأعلى (هيئة محكمة جرائم الفساد). ▪ ديوان الرقابة الإدارية والمالية. ▪ المجلس التشريعي الفلسطيني. ▪ الهيئة المستقلة لحقوق الإنسان. ▪ الإئتلاف من أجل النزاهة والمساءلة (أمان). 	

نظام توزيع العلامات

يتم توزيع العلامات للمساق وفقاً لسياسة التقييم المتبعة لكل جامعة، على أن توزع الدرجة النهائية للمساق بشقيه النظري والعملية بنسبة الساعات المعتمدة المخصصة لكل منها.

المراجع المقترحة

الكتب:

- إبراهيم حامد طنطاوي: جرائم الاعتداء على الوظيفة والمال العام، المكتبة القانونية، ط1، القاهرة، 2000.
- أحمد العمري: جريمة غسل الأموال، مكتبة العبيكان، الرياض، 2000.
- ثائر سعود العدوان: مكافحة الفساد- الدليل إلى اتفاقية الأمم المتحدة، دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان، 2012.
- سليمان عبد المنعم: الجوانب الموضوعية والإجرائية في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد، دراسة في مدى مواءمة التشريعات العربية لأحكام الاتفاقية، دار المطبوعات الجامعية، الإسكندرية، 2015.
- سليمان محمد الجريش: الفساد الإداري وجرائم إساءة استعمال السلطة الوظيفية، الرياض، 2003.
- صباح مصباح السليمان: الحماية الجنائية للموظف العام، دار الحامد للنشر والتوزيع، عمان، 2004.
- عادل محمد السيوي: القواعد الموضوعية والإجرائية لجريمة غسل الأموال، نهضة مصر، ط1، القاهرة، 2008.
- علي أبو دياك، ناصر الرئيس، وآخرون: السياسات والتشريعات الفلسطينية في مكافحة الفساد، الإئتلاف من أجل النزاهة والمساءلة "أمان"، فلسطين، 2008.
- عيبر مصلح: النزاهة والشفافية والمساءلة في مواجهة الفساد / الإئتلاف من أجل النزاهة والمساءلة / امان، 2010.
- كامل السعيد: شرح قانون العقوبات- الجرائم المضرة بالمصلحة العامة، دار الثقافة، ط2، عمان، 2011.
- محمد أمين البشرى: الفساد والجريمة المنظمة، جامعة نايف العربية للعلوم الأمنية، الرياض، 2007.
- وليد إبراهيم الدسوقي: مكافحة الفساد في ضوء القانون والاتفاقيات الدولية، الشركة العربية للتسويق والتوريدات، ط1، القاهرة، 2012.
- هدى حامد قشقوش: جريمة غسل الأموال في نطاق التعاون الدولي، دار النهضة العربية، القاهرة، 2002.

الرسائل العلمية:

- أحمد كمال محمد حجة: جريمة استغلال النفوذ الوظيفي، رسالة ماجستير، جامعة القدس، فلسطين، 2011.
- فادي حسني ربايعه: (Police Corruption in Palestine: Challenges and Remedies)، Sydney، University of New South Wales، 2016.
- عبد اللطيف ربايعه: جريمة الكسب غير المشروع في النظام الجزائي الفلسطيني (دراسة تأصيلية مقارنة)، أطروحة دكتوراه، جامعة نايف العربية للعلوم الأمنية، الرياض، 2014.

الاتفاقيات الدولية و القوانين:

- اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد لسنة 2003 والتي دخلت حيز التنفيذ في 14/12/2005.
- القانون الأساسي الفلسطيني لسنة 2003 المعدل.
- قانون مكافحة الفساد الفلسطيني رقم (1) لسنة 2005، والمعدل بالقرار بقانون رقم (7) لسنة 2010.
- القرار بقانون رقم (7) لسنة 2010 المعدل لقانون الكسب غير المشروع الفلسطيني.
- قانون العقوبات الأردني المطبق في الضفة الغربية المحتلة في فلسطين رقم 16 لسنة 1960.
- قانون الإجراءات الجزائية الفلسطيني رقم (3) لسنة 2001.
- قانون الخدمة المدنية الفلسطيني رقم 4 لسنة 1998 المعدل بالقانون رقم 4 لسنة 2005.
- قانون الخدمة في قوى الأمن الفلسطينية رقم (8) لسنة 2008 وتعديلاته.
- قانون ديوان الرقابة المالية والإدارية الفلسطيني رقم 15 لسنة 2004.

المواقع الإلكترونية :

- الموقع الإلكتروني لمنظومة القضاء والتشريع في فلسطين (مقتفي):
www.muqtafi.birziet.edu
- الموقع الإلكتروني لهيئة مكافحة الفساد في فلسطين:
<http://www.pacc.pna.ps/ar/index.php?p=home>
- الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد في فلسطين:
<http://www.pacc.pna.ps/ar/files/plans/Nationalstratigy2015-2018w.pdf>
- الموقع الإلكتروني لمؤسسة الإئتلاف من أجل النزاهة والمساءلة "أمان":
<https://www.aman-palestine.org/>
- الموقع الإلكتروني لمنظمة الشفافية الدولية:
<http://www.transparency.org>
- موقع مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة (UNODC):
<https://www.unodc.org/middleeastandnorthafrica/en/index.html>