مجلس القضاء الأعلى

هيئة مكافحة الفساد

مذكرة تعاون

الفريق الأول : مجلس القضاء الأعلى / ويمثله معالي المستشار عماد سليم سعد.

الفريق الثاني : هيئة مكافحة الفساد / ويمثله رئيس الهيئة معالي السيد رفيق شاكر النتشة.

تمهيد :

على ضوء التعاون المثمر فيما بين الفريقين وتدعيماً لمبدأ تضافر الجهود الوطنية كأحد المبادئ الأساسية التي يستند اليها الفريق الأول في تنفيذ الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد للأعوام 2015-2018، ومن باب تطوير وتعزيز التعاون والتنسيق المشترك لتحقيق أطر وسياسة الفريق الأول ورؤيته المبنية على أساس خلق بيئة رافضة للفساد في المجتمع الفلسطيني يقوم على ركائز النزاهة والشفافية والمساءلة، وإيمانا بدور المؤسسة القضائية المخول لها دستوريا في البت في القضايا، فقد اتفق الفريقان على إبرام مذكرة تفاهم بينهما وفقاً للشروط والبنود الآتية:-

البند الأول :

تعتبر المقدمة المذكورة أعلاه جزءاً لا يتجزأ من بنود هذه المذكرة ومتممة لأحكامها وتقرأ وتفسر معها وحدة واحدة.

البند الثاني: مجالات التعاون:

اتفق الفريقان على التعاون فيما بينهما من خلال ما يلي:-

1- تطوير قدرات كوادر مجلس القضاء الأعلى من قضاة وموظفين ولا سيما تلك الجهات العاملة في محكمة جرائم الفساد ووحدات التفتيش القضائي وإدارات التدقيق والرقابة الداخلية بالنسبة لمعايير النزاهة والشفافية وآلية التعامل مع شبهات الفساد.

2- تطوير البيئة الناظمة والمعززة للشفافية والنزاهة في مجلس القضاء الأعلى وذلك من خلال تطوير الأنظمة الداخلية للإدارات وتفعيل وحدات الرقابة بما يتلائم مع معايير النزاهة والشفافية.

رئيس مجلس القضاء الأعلى

3- بحث الآلية الفضلى الواجب اتباعها بغية الإسراع في عملية التقاضي بالنسبة لقضايا الفساد وذلك أمام جميع درجات التقاضي وفقا لقانون مكافحة الفساد والتشريعات الاجرائية ذات العلاقة.

البند الثالث: تشكيل لجنة مختصة:

تشكيل لجنة مختصة تجمع في عضويتها أعضاء من كلا الفريقين لوضع خطة تفصيلية تلحق بهذه المذكرة بحيث تشمل في بنودها فحوى ومضمون المذكرة.

البند الرابع: التنسيق:

تتولى اللجنة المختصة التنسيق بيم الفريقين ومتابعة تنفيذ مضمون هذه المذكرة.

البند الخامس: المراسلات:

أي مراسلات تخص تنفيذ بنود هذه المذكرة يجب أن تكون كتابية.

البند السادس: تعديل الاتفاقية:

يكون تعديل هذه الاتفاقية بموجب اتفاق خطي بين الفريقين.

البند السابع: مدة المذكرة:

يبدأ العمل بهذه المذكرة اعتباراً من تاريخ توقيعها ولمدة غير محددة.

البند الثامن: احكام عامة:

وقع الفريقان بإرادتهما الحرة على هذه المذكرة، وهي ملزمة لهما بما لا يتعارض مع أحكام القوانين النافذة في فلسطين، وتحتوي هذه المذكرة على مقدمة " تمهيد " وثمانية بنود.

تحريراً في / /2017.

اعتمدت ونظمت من قبل لجنة المتابعة في مجلس القضاء الاعلى / الفريق الأول، والادارة العامة للشؤون القانونية في هيئة مكافحة الفساد / الفريق الثاني.

القاضي أحمد الشناء
الأمين العام المساعد

الفريق الأول

رئيس مجلس القضاء الأعلى

رئيس المحكمة العليا

معالي المستشار / عماد سليم سعد

السلطة القضائية
رئيس مجلس القضاء الأعلى

الفريق الثاني

رئيس هيئة مكافحة الفساد

معالي السيد / رفيق النتشة

مجلس القضاء الأعلى

هيئة مكافحة الفساد

التاريخ : 3 / 2017/12

الخطة المشتركة لتنفيذ الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد

للفترة: 2017/1/1 – 2018/12/31

رئيس مجلس القضاء الأعلى

رئيس المحكمة العليا

المستشار عماد سليم سعد

رئيس هيئة مكافحة الفساد

رفيق شاكر النتشة

هيئة مكافحة الفساد

الخطة التنفيذية لاستراتيجية مكافحة الفساد

الجهة/المؤسسة: مجلس القضاء الاعلى **فترة الخطة: 2017/1/1- 2018/12/31** **الاعتمادات:_____**

المحور الأول: منع وقوع الفساد والوقاية منه.						
الهدف	الهدف الفرعي	التدخل	الجهة المسؤولة عن التنفيذ	موعد التنفيذ		مؤشرات الاداء
				2017	2018	
تعزيز وتطوير التدابير اللازمة للوقاية من جرائم الفساد وتحديث آليات ووسائل مكافحتها	مراجعة البيئة القانونية الناظمة للوزارات والدوائر الحكومية والجهات الخاضعة لقانون مكافحة الفساد بما يضمن النزاهة والشفافية وتكافؤ الفرص، وبما يقلل من فرص حدوث الفساد	مراجعة لائحة التفتيش القضائي وتوسيع نطاقها.	مجلس القضاء الاعلى	*	*	لائحة مراجعة ومعدلة حسب الاصول
		المشاركة بالأنشطة الهادفة لسن قانون	مجلس القضاء الاعلى	*	*	قانون اداري ومالي معد ومعتمد

		الاستقلال المالي والاداري للسلطة القضائية (النظام المالي والاداري) للسلطة القضائية.				
المحور الثاني: إنفاذ القانون والملاحقة القضائية.						
الهدف	**الهدف الفرعي**	**التدخل**	**الجهة المسؤولة عن التنفيذ**	**موعد التنفيذ**		**مؤشرات الاداء**
				2017	**2018**	
تعزيز قدرات مؤسسات إنفاذ القانون في مجال مكافحة الفساد	تطوير التشريعات والاجراءات والادلة ومدونات السلوك الناظمة لعمل مؤسسات انفاذ القانون الثلاث	تطوير الهيكل التنظيمي لدوائر مجلس القضاء الاعلى بما يتلاءم ومعايير النزاهة والشفافية.	مجلس القضاء الاعلى	*	*	هيكل تنظيمي لمجلس القضاء الاعلى ملائم لمعايير النزاهة والشفافية
		انشاء وحدة الشكاوى في مجلس القضاء الاعلى ضمن معايير النزاهة والشفافية	مجلس القضاء الاعلى	*		وحدة شكاوى مفعلة
	رفع عدد وفاعلية العاملين في محكمة جرائم الفساد	تدريب عدد من الموظفين الاداريين العاملين في مجلس القضاء الاعلى وعلى	هيئة مكافحة الفساد، مجلس القضاء الاعلى	*	*	25 من موظفين مجلس القضاء الاعلى اصبح لديهم وعي بقانون مكافحة الفساد

		وجـــه الخصـــوص العـاملين فـي محكمـة جرائم الفساد.				
تسريع اجراءات معالجة الشكاوى والبلاغات المقدمة لهيئة مكافحة الفساد واجراءات التقاضي في مرحلتي الاستئناف والنقض	تطوير نظام التبليغ لدى محكمة جرائم الفساد	تعزيـز وتطـوير آليـة التبليـغ بمـا يضـمن سرعة التقاضي	مجلس القضاء الاعلى	*		آلية تبليغ اكثر فاعلية
	معالجة بطؤ اجراءات التقاضي لقضايا الفساد واجراء التعديلات القانونية اللازمة التي تكفل الحد من التأجيل المتكرر لقضايا الفساد	بحـث الاليـة الفضـلى الواجـب اتباعهـا بغيـة الاسـراع فـي عمليـة التقاضـي بالنسـبة لقضـايا الفسـاد وذلـك امـام جميـع درجـات التقاضـي وفقـا لقـانون مكافحـة الفسـاد والتشـريعات الاجرائيـة ذات العلاقة.	هيئة مكافحة الفساد، مجلس القضاء الاعلى	*	*	اجراءات التقاضي في مكافحة جرائم الفساد اصبحت اكثر سرعه
إعمال مبدأ (من أين لك هذا)	التنسيق مع مجلس القضاء الاعلى لتوحيد معايير	تعـديل وتطـوير معـايير اجـراءات	هيئة مكافحة الفساد، مجلس القضاء الاعلى	*	*	معايير معده ومعتمدة

	واجراءات نماذج اقرارات الذمة المالية وتبادل التقارير ذات العلاقة	ونماذج اقرارات الذمة المالية				
تعزيز قدرات مؤسسات إنفاذ القانون في مجال مكافحة الفساد	وضع برامج متخصصة وتنظيم دورات متطورة لقضاة محكمة جرائم الفساد، واطلاعهم على التجارب المتقدمة في هذا المجال	اشراك عدد من القضاة في دورات متخصصة	هيئة مكافحة الفساد، مجلس القضاء الاعلى	*	*	12 قاضي اصبح لديهم مهارات متخصصة في قضايا الفساد
	تعزيز التنسيق بين الجهات العاملة في مجال إنفاذ القانون وبشكل خاص الشرطة القضائية والأجهزة الأمنية والنيابة والقضاء.	تنظيم 8 ورش عمل لتعزيز التنسيق بين جميع الجهات في مجال انفاذ القانون تستهدف عدد من موظفي مجلس القضاء الاعلى	هيئة مكافحة الفساد، مجلس القضاء الاعلى	*	*	160 موظف شاركوا في ورشات تعزيز والتنسيق في مجال انفاذ القانون
	تطوير التشريعات والاجراءات والادلة ومدونات السلوك الناظمة	تطوير مدونة سلوك القضاة بما يستجيب لنزاهة وحيادية	مجلس القضاء الاعلى	*	*	مدونات سلوك معد ومعتمدة ومطبوعة ومنشورة 1000 نسخة

	لعمل مؤسسات انفاذ القانون الثلاث	القاضي.				
المحور الثالث: رفع مستوى الوعي والتثقيف والتدريب والمشاركة المجتمعية.						
الهدف	**الهدف الفرعي**	**التدخل**	**الجهة المسؤولة عن التنفيذ**	**موعد التنفيذ**		**مؤشرات الاداء**
				2017	**2018**	
تعميم مبادئ النزاهة والشفافية ومكافحة الفساد لدى العاملين في الدوائر الحكومية وكافة اطراف تنفيذ الاستراتيجية	تدريب العاملين لدى الجهات الخاضعة لقانون مكافحة الفساد واطراف تنفيذ الاستراتيجية على مبادئ النزاهة والشفافية ومحاربة الفساد ومفاهيم المشاركة والمساءلة المجتمعية	عقد لقاءات توعوية حول الممارسات الفضلى في الادارة الرشيدة	هيئة مكافحة الفساد، مجلس القضاء الاعلى		*	100 من العاملين في مجلس القضاء اصبح لديهم وعي حول الممارسات الفضلي في الادارة الرشيدة
تعزيز المشاركة المجتمعية في جهود مكافحة الفساد	توجيه البحث العلمي ودعم الانشطة البحثية والعلمية في مجال تعزيز النزاهة ومكافحة الفساد، وحث الاكاديميين والطلبة في المدارس والجامعات ومساندتهم لإعداد الدراسات	1. مراجعة توصيات دراسة " محكمة جرائم الفساد . 2. تحضير ورقة عمل حول بطئ اجراءات التقاضي في قضايا الفساد على مستوى	هيئة مكافحة الفساد، مجلس القضاء الاعلى	*		– اعداد اوراق عمل حول الموضوع. – الخروج بتوصيات من الورشة. – طباعة وتعميم اوراق العمل والتوصيات

	والبحوث في هذا المجال	الاستئناف والنقض. 3. مناقشة الورقة في ورشة عمل مشتركة.					
تعزيز دور وسائل الإعلام في جهود مكافحة الفساد بمهنية وحيادية	تنظيم حملات إعلامية مستمرة وبشكل خاص في الإعلام الفلسطيني الرسمي لرفع مستوى الوعي الجماهيري بجهود مكافحة الفساد وزيادة المشاركة المجتمعية فيها.	تنظيم مؤتمر صحفي مشترك سنويا	هيئة مكافحة الفساد، مجلس القضاء الاعلى	*	*	3 مؤتمرات تم فيها استعراض الانجازات المشتركة	
		اعداد وتصميم بروشورين حول الانجازات بخصوص قضايا مكافحة الفساد في الهيئة ومجلس القضاء الاعلى	هيئة مكافحة الفساد، مجلس القضاء الاعلى	*	*	برشور عدد 2 معدة ومعتمدة ومطبوعة 1000 نسخة من كل بروشور	
		انتاج واخراج فلم توثيقي حول محتوى بروشور الانجازات بخصوص قضايا	هيئة مكافحة الفساد، مجلس القضاء الاعلى	*		فلم معد ومصور ومنشور	

		مكافحة الفساد في الهيئة ومجلس القضاء الاعلى واجراء مقابلات مع اصحاب الاختصاص من مؤسسات انفاذ القانون				
		تنظيم حلقة تلفزيونية سنوية حول مؤسسات انفاذ القانون	هيئة مكافحة الفساد، مجلس القضاء الاعلى	*	*	ثلاث حلقات تم بثها عبر الفضائيات العاملة في فلسطين